אל: ועדת המכרזים

משרד:	ראש הממשלה - מינהלת תנופה
תאריך:	11.2.2013

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
מתן ייעוץ וליווי מקצועי בנושא הקצאת קרקע חקלאית לחקלאים שפונו במסגרת יישום תוכנית ההתנתקות, לפי סעיפים 85 ו-85א לחוק יישום תוכנית ההתנתקות, התשס"ה- 2005 (להלן: "**החוק**"), ובכלל זה איתור קרקעות חקלאיות חלופיות, בחינת התאמתם לגידולים חקלאיים ולהקמת חממות, וכן עבודה מול הגורמים הממשלתיים העוסקים בתחום (כגון ממ"י, משרד החקלאות, משרד האוצר והחטיבה להתיישבות), מתן ייעוץ מקצועי בנוגע לשאלות העולות אגב יישום ההסכמים להקצאת הקרקע ומתן מענה לכל צורך מקצועי אחר המתעורר בהתייחס להקצאת הקרקע ולמתן מענקים שונים ע"י ועדת הזכאות במינהלה, הועדה המיוחדת במינהלה ומשרד החקלאות.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? ☐ כן ☒ לא

סוג ההתקשרות: (סמן **X** במקום המתאים)

☐ טובין ☒ שירותים ☐ ביצוע עבודה

שם הספק:	אוריאל אבני	
מספר הספק (ח.פ/ח.צ/ע.מ/מספר עמותה)		
ספק זה הנו:	☒ ספק יחיד	☐ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	260,000 ₪	
תקופת ההתקשרות:	12 חודשים	

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ

מינהלת תנופה רואה חשיבות עליונה בהשלמת ההסכמים וההסדרים השונים להקצאת קרקע חקלאית ולמתן מענקים לחקלאים, ויישומם באופן שיאפשר לחקלאים המפונים להקים מחדש את משקם בהקדם האפשרי. החלטות ממשלה שונות, ביניהן החלטת ממשלה מס' 4183 מיום 26.1.2012 וכן החלטת ממשלה מס' 3601 מיום 8.5.2005 עוסקות באיתור, רכישה, השלמה והקצאת קרקעות למפונים חקלאים. בנוסף, ביום 15.8.2011 נכנס לתוקפו תיקון מס' 4 לחוק, בו נקבעו בסעיף 85א התנאים לאיתור קרקע חקלאית, רכישתה מבעלי הזכויות בקרקע והקצאתה לחקלאים המפונים.
מבין כ- 362 החקלאים המפונים, עד כה הוקצאו קרקעות חקלאיות ל -192 חקלאים, 141 חקלאים נוספים בחרו שלא להמשיך ולעסוק בחקלאות וקיבלו את הפיצוי. הקצאת הקרקעות ל – 27 חקלאים טרם הושלמה. מבין 192 החקלאים שהוקצתה להם קרקע, נותרו כ- 25 חקלאים אשר טרם הושלם הטיפול בהם. זאת בין אם בשל מגבלות שונות שנתגלו במקרקעין (רדיוס מגן של באר מים, עתיקות וכיוצ"ב) ובין אם השלמת הקצאת קרקע עודפת על פי החלטות הממשלה האמורות לעיל.

לא ניתן להפריז בחשיבות השלב של הקצאת הקרקעות לחלקאים כחלק מהליך השיקום של המפונים והקמת משקם מחדש, ולכן יש לשאוף להמשיך ולייעל ככל הניתן את ההליכים בעניין זה, ככל שהם תלויים בגורמים הממשלתיים. שאיפת המינהלה היא לסיים את הליך הקצאת הקרקעות בדחיפות, במהלך החודשים הקרובים, וכן לקדם בתקופה זו במידה המירבית האפשרית את יישומם של מתן המענקים השונים לחקלאים.

מר אוריאל אבני מועסק במינהלת תנופה החל מיוני 2005 ועד היום, בתפקיד מתאם פרוייקטים בתחום החקלאות והתיישבות הקבע. ביום 1.3.2013 עתיד אוריאל אבני לסיים את עבודתו במינהלת תנופה, ולהתחיל לעבוד כיועץ עצמאי, באמצעות קיבוץ געש, בתחום החקלאות. על רקע סיום העסקתו של אוריאל אבני במינהלה, מבקשת המינהלה להעסיקו כיועץ חיצוני באמצעות שכירת שירותיו לשם המשך מתן שירותי היעוץ בתחום החקלאות. הצורך הקיים נכון להיום הינו לסיים בהקדם האפשרי הן את הליך הקצאת הקרקעות החקלאיות ומתן המענקים ואת קידומן ופתרונן של הסוגיות המתעוררות אגב יישומם של ההסכמים להקצאת הקרקע שכבר נחתמו- סוגיות שעשויות לעכב את הקמת המשקים החקלאים וחזרתם של החקלאים למעגל התעסוקה והפרנסה.

העיסוק בהקצאת קרקע חקלאית ובמענקים הקשורים לכך מחייב התמחות מולטי-דיסציפלינארית הנוגעת, בין היתר, לתחום ההתיישבות והקרקע החקלאית, תחום האגודות השיתופיות, סוגיות מינהליות רלבנטיות, סוגיות תקציביות, סוגיות בתחום התשתיות והבינוי וכיו"ב. בנוסף לכך, היות והמדובר בהסכמים ייחודיים ומורכבים, ישנה חשיבות מכרעת להיכרות של הגורם המקצועי המטפל בהם עם הדרישות החקלאיות הספציפיות עם סוגי הקרקעות והמגבלות השונות הנוגעות לגידולים השונים. לכך יש להוסיף, שנדבך מרכזי נוסף ביכולת ליתן מענה מקצועי מהיר ואיכותי בהתייחס להקצאת הקרקעות ומתן המענקים נוגע להכרת הגורמים השונים המעורבים בנושאים אלו (לרבות משרדי הממשלה השונים, מינהל מקרקעי ישראל והחטיבה להתיישבות) והיכולת לתכלל ולתאם בצורה מיטבית בין כלל הגופים האמורים.

אוריאל אבני ליווה מאז הקמת המינהלה ועד כה את תהליך יצירתם וגיבושם של רובם המכריע של הסכמי הקצאת הקרקע החקלאית – לרבות ההליכים המתקדמים להקצאת הקרקע החקלאית ל-27 החקלאים הנותרים. בתקופת עבודתו של אוריאל אבני במינהלה הוא רכש ידע ומומחיות ייחודיים בכל התחומים הדרושים לצורך הטיפול בנושאים החקלאים ואף זכה לקבל פרס מנכ"ל על הצטיינות בעבודתו. אוריאל אבני מכיר היטב את החלטות הממשלה העוסקות בנושא, וכן את תיקוני החקיקה הרלוונטיים ואת ההסכמים השונים, בקיא בהיסטורית גיבושם, ומתכלל היטב בין כלל הגורמים הקשורים בגיבושם וביישומם. השנים שבמהלכן ליווה את התחום החקלאי במינהלה הקנו לו כלים וידע שאף תהליך למידה, ארוך ככל שיהיה, לא יהווה תחליף מושלם לו.

בהקשר זה יצוין, כי מאחר והמינהלה עומדת בפני סגירה (ראו החלטת הממשלה 3560 מיום 31.7.2011) וקיים קושי ממשי באיתור יועצים בעלי מומחיות מיוחדת בתחום ההתיישבות והקרקע החקלאית שעסקו בנושא הקצאת הקרקעות למפונים החקלאים, ולאור העובדה שנכון להיום אין בידי המינהלה להציע אופק תעסוקתי ארוך טווח, הרי שיהיה זה קשה ביותר, אם לא בלתי אפשרי, לגייס למינהלה מומחה בתחום כדי לטפל בנושא החקלאי.

בנוסף לכך, לאור מורכבותו וייחודו של התחום, גיוס יועץ חיצוני אחר לטיפול בתחום זה בשלב המתקדם בו נמצא התהליך, יהיה כרוך בהכרח בזמן לימוד ארוך וממושך ביותר, ולא יאפשר למינהלה לעמוד במטרתה לסיים במהלך החודשים הקרובים את ההשלמת ההליכים להקצאת הקרקע החקלאית לכלל החקלאים. **על רקע זאת, בנסיבות העניין המיוחדות, אוריאל אבני מהווה ספק יחיד לצורך מתן השירותים הנדרשים על-ידי המינהלה בהתייחס לתחום החקלאי.**

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

עו"ד שירה ברנד	היועצת המשפטית למינהלת תנופה	שירה ברנד
שם בעל הסמכות המקצועית	**תפקיד בעל הסמכות המקצועית**	**חתימה**